

**Foro 2.2 sector aéreo  
2030  
Concesiones  
aeroportuarias:  
Visión de Estado**

**Luis Felipe Lota**

Infraestructura y Energía Sostenible  
DNP

 @DNP\_Colombia

Noviembre, 2018  
dnp.gov.co



**DNP** DEPARTAMENTO  
NACIONAL  
DE PLANEACIÓN

1. El sector aéreo en el Plan Nacional de Desarrollo
2. Contexto de política
3. Prospectiva



**Foro 2.2 sector aéreo  
2030  
Concesiones  
aeroportuarias: Visión de  
Estado**

# El sector aéreo en el Plan Nacional de Desarrollo

1

**Foro 2.2 sector aéreo  
2030  
Concesiones  
aeroportuarias: Visión de  
Estado**

# BASES DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018-2022

Pacto por  
Colombia  
**pacto por  
la equidad**



El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia  
DNP

# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad

**Equidad**

=

**Emprendimiento**

+

**Legalidad**

## Bases transversales

Sostenibilidad	CTI	Transporte y logística	Transformación digital	Servicios públicos	Recursos minero energéticos	Identidad y creatividad	Construcción de paz	Grupos étnicos	Personas con discapacidad	Igualdad de la mujer
----------------	-----	------------------------	------------------------	--------------------	-----------------------------	-------------------------	---------------------	----------------	---------------------------	----------------------

## Descentralización: Conectando territorios

Pacífico	Caribe	Krioul & Seaflower	Central	Santanderes	Amazonía	Eje Cafetero y Antioquia	Llanos - Orinoquía	Océanos
----------	--------	--------------------	---------	-------------	----------	--------------------------	--------------------	---------

## Consistencia Macro y Metas

**ODS**

# Componentes principales del PND 2018-2022



Para seguir avanzando en **equidad** debe existir una agenda para impulsar el **emprendimiento** en el marco de la **legalidad**

# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad

**Equidad** = **Emprendimiento** + **Legalidad**

## Bases transversales

Sostenibilidad	CTI	Transporte y logística	Transformación digital	Servicios públicos	Recursos minero energéticos
Identidad y creatividad	Construcción de paz	Grupos étnicos	Personas con discapacidad	Igualdad de la mujer	

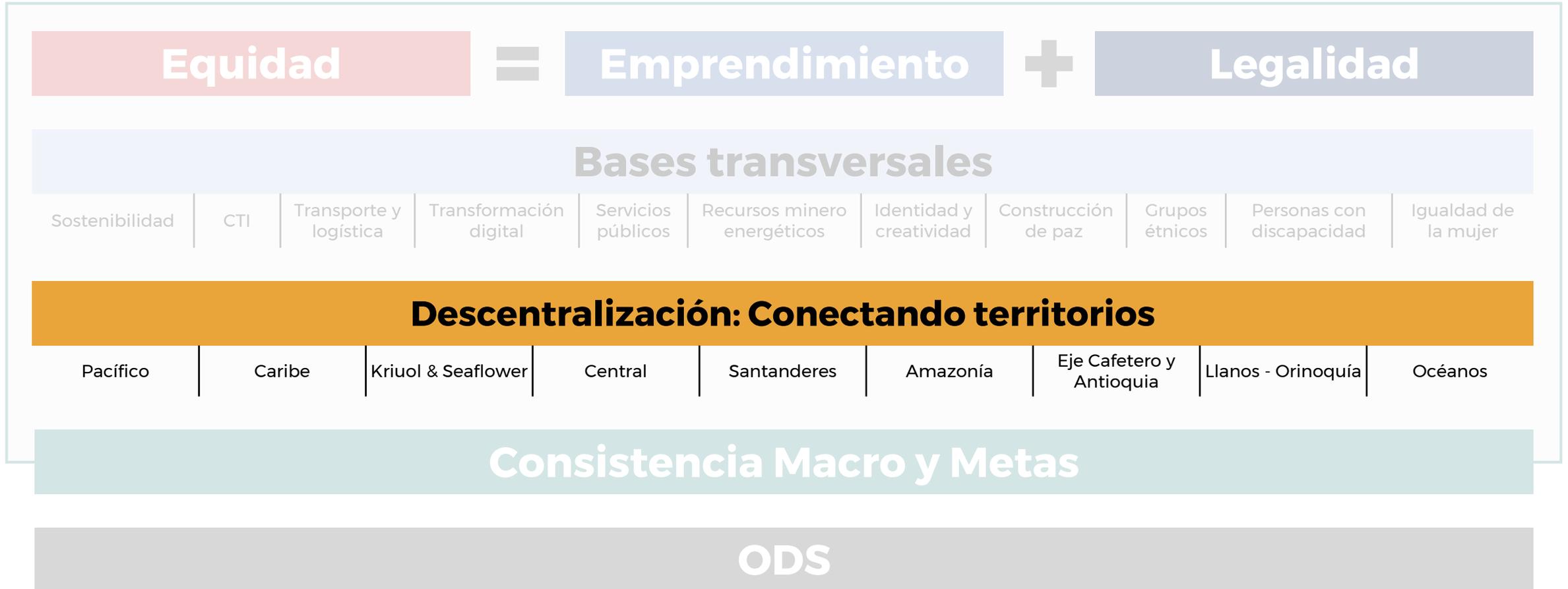
## Descentralización: Conectando territorios

Pacífico	Caribe	Kriool & Seaflower Region	Centro	Santanderes	Amazonía	Eje Cafetero y Antioquia	Llanos / Orinoquia	Océanos
----------	--------	---------------------------	--------	-------------	----------	--------------------------	--------------------	---------

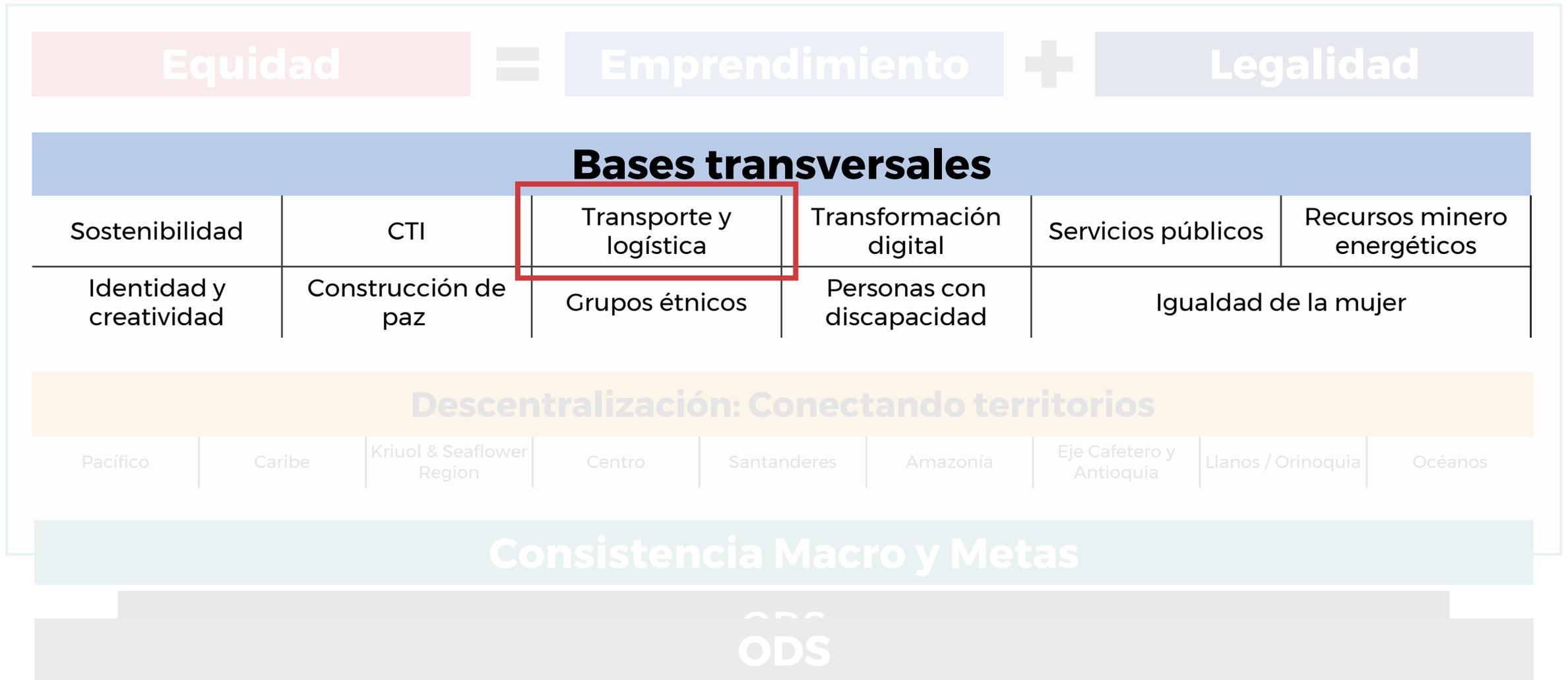
## Consistencia Macro y Metas



# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



# Pacto por Colombia. Pacto por la equidad



# Bases transversales

- Los pactos transversales son habilitadores que hacen posible la apuesta de **Legalidad + Emprendimiento = Equidad**.



# Pacto por el transporte y la logística para la competitividad y la integración regional

El pacto cuenta con **44,7 billones** el (4,1%) del Plan Plurianual de Inversiones total

Gobernanza e institucionalidad moderna para el transporte y la logística eficientes y seguros.

Movilidad urbano-regional sostenible para la equidad, la competitividad y la calidad de vida.

El transporte como facilitador de la conexión de territorios, personas y mercados

Corredores estratégicos intermodales: red de transporte nacional, nodos logísticos y eficiencia modal.

Innovación financiera y movilización de nuevas fuentes de pago.

Intermodalidad plena: trenes, muelles fluviales, accesos marítimos, capacidad aeroportuaria para atender 100 millones de pasajeros en 2030.

60% de plataformas web del sector transporte interoperables y con intercambio de información en línea.

Aumentar a 255 km ciclo-red. Aumentar a 1.197 km inf. vial intervenida en sistemas de transporte público colectivo urbano



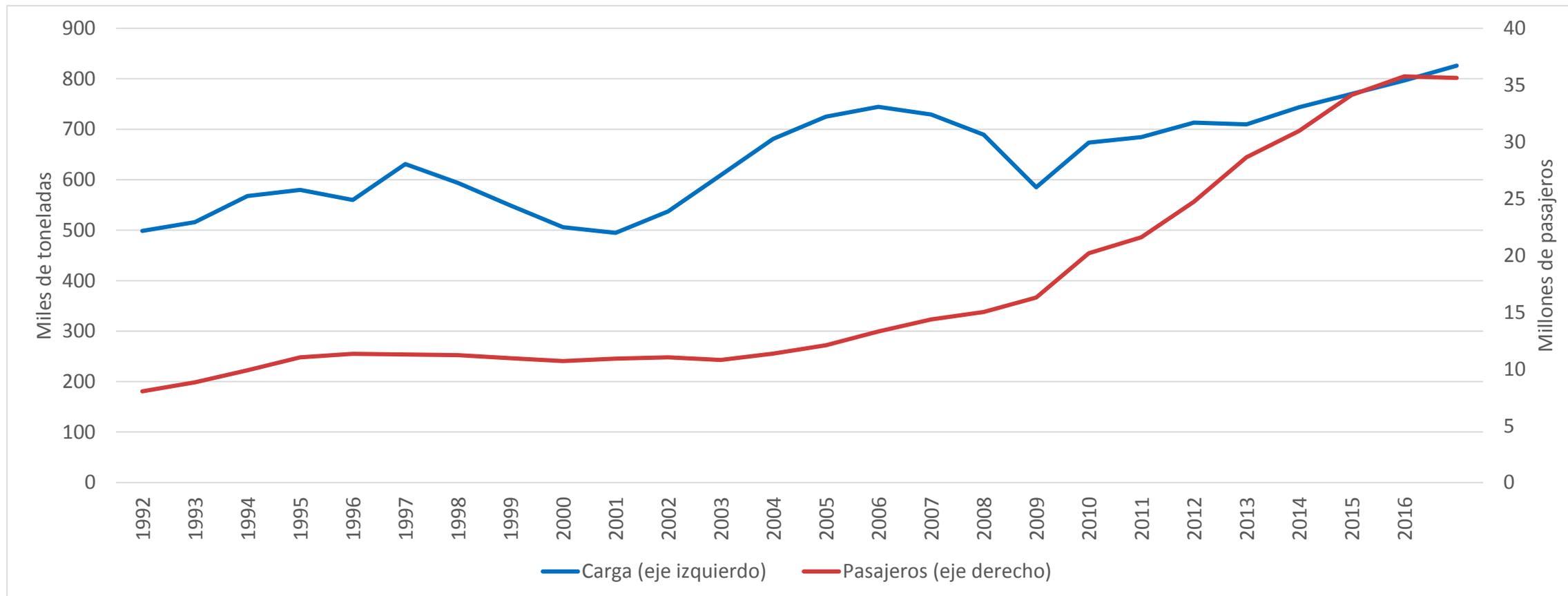
# Contexto de política

2

**Foro 2.2 sector aéreo  
2030  
Concesiones  
aeroportuarias: Visión de  
Estado**

# El reto del sector aéreo: La demanda

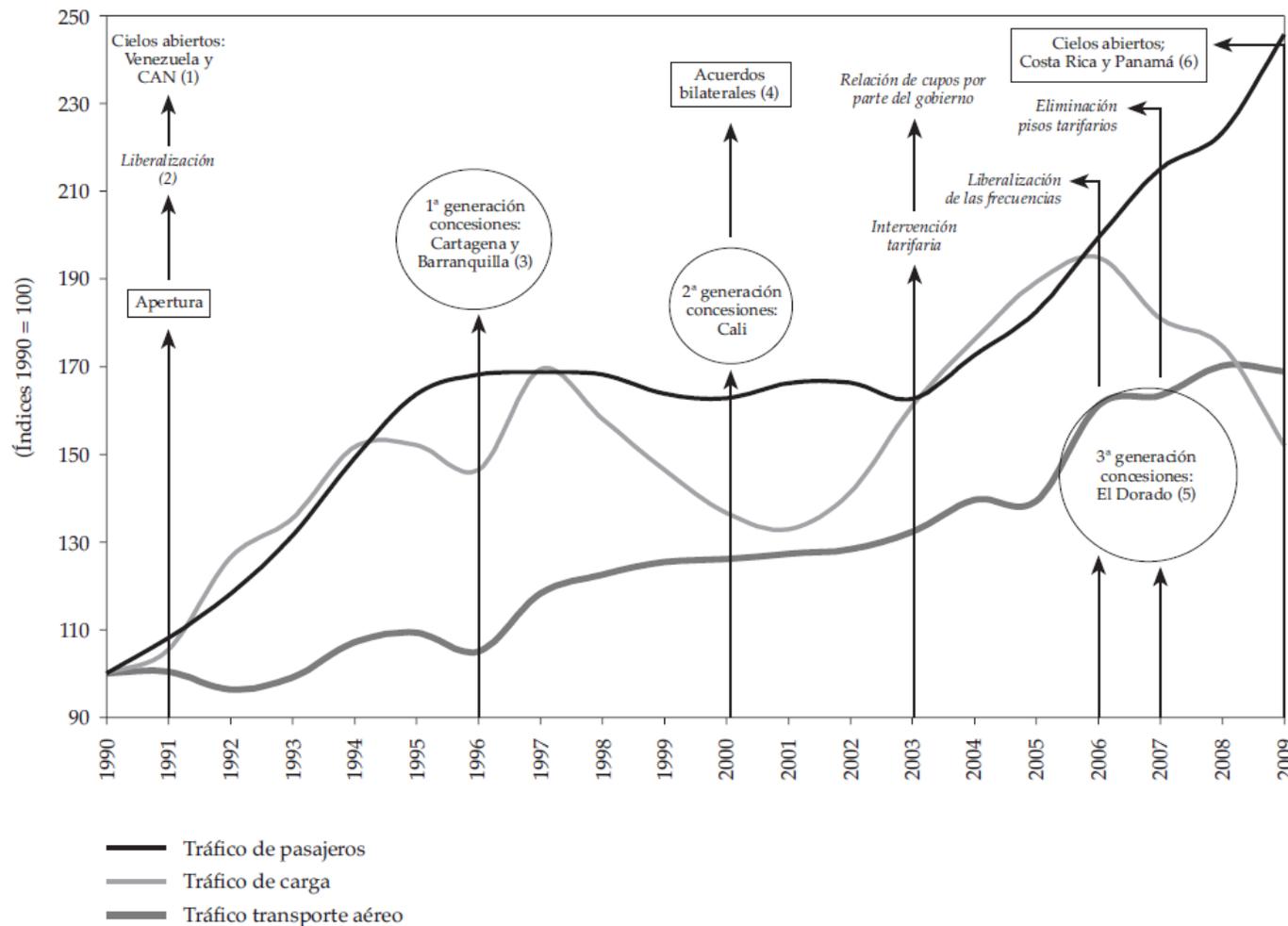
Los pasajeros han crecido muy por encima del promedio de la economía, en los últimos 10 años se triplicó y en los últimos 6 se duplicó



Fuente: Elaboración propia con datos de Aerocivil.

# Concesiones aéreas: Historia exitosa

Desde hace más de dos décadas las concesiones permitieron responder a la creciente demanda del sector (en carga y pasajeros)



El contexto general ha sido la liberalización progresiva:

1. Incluye acuerdos con Chile y Panamá
2. Inicia la libertad vigilada
3. Estudios segunda pista de El Dorado
4. USA, España, Holanda
5. Incluye la mayoría de concesiones, Centro-Norte, Nororiente, San Andrés
6. Inicia una política de liberalización ASAs

Fuente: Cuadernos de Fedesarrollo 2011

# Precedentes a la 4ª generación

## Evolución del contrato en tres generaciones

	1ª generación	2ª generación	3ª generación
Aeropuerto	El Dorado, Rafael Núñez, Ernesto Cortissoz	Alfonso Bonilla	El Dorado, Centro-norte, San Andrés y Prov., y Nororiente
Plazo del contrato	15 años	20 años prorrogable	15 y 25 años
Responsabilidades del concesionario	Administración, operación, y explotación del área concesionada		
Responsabilidad de Aerocivil	Control y vigilancia del tráfico aéreo		
Ingresos	Ingreso mínimo garantizado	Ingresos regulados y no regulados	Ingresos regulados y no regulados
Contraprestación	Fija	Fija más un porcentaje variable de los ingresos brutos del concesionario	Fija y/o % de los ingresos brutos del concesionario
Inversiones a cargo del concesionario	Inversiones menores en obras de la terminal	Inversiones de rehabilitación, obligatorias y voluntarias	Inversiones obligatorias

Fuente: Olivera (2011) en Cuadernos de Fedesarrollo

# Ley de Asociaciones Público Privadas (1508 / 2012)

## Transversalidad

El ámbito de aplicación de la Ley **no se enfoca sólo en Transporte**

## Capacidad y compromiso

Se busca atraer **inversionistas de largo plazo** con **suficiente capacidad financiera** que no sólo construyan la infraestructura sino que la **operen y la mantengan**

## Pago por servicio

Se introduce el concepto de **pago por disponibilidad y nivel de servicio**

## Incentiva iniciativas privadas

Incluye un régimen normativo aplicable a las **Iniciativas Privadas**, involucrando incentivos correctos para su desarrollo

## Adecuada estructuración

Refuerza la adecuada estructuración de proyectos en cuanto a **estudios, análisis de riesgos** y adicionalmente incluye el concepto de **Valor por Dinero**

## Aspectos presupuestales

Contiene cambios en el tratamiento presupuestal respecto a **Vigencias Futuras** de los proyectos APP nacionales y territoriales

## Diseño institucional

Aclara los **roles y funciones de las entidades** que participan en el ciclo de proyectos APP

# Concesiones aéreas

Han permitido responder de manera eficaz al crecimiento de la demanda



Tipo de iniciativa	Aeropuerto	CAPEX* (miles de millones de pesos)	Estado	Fecha de inicio proceso de licitación
Pública o privada	Internacional de Matecaña, Pereira***	\$ 287	Adjudicado Noviembre 2016	**Cierre financiero
	El Dorado II	\$ 3.500	En estudio como IP	2019
	Gustavo Rojas Pinilla (San Andrés) y El Embrujo (Providencia)	\$ 227	En aprobación	
	Aeropuertos de Suroccidente (Cali, Neiva, Ibagué, Buenaventura, Armenia)	\$ 782	En estudio	2019
<b>Total</b>		<b>\$ 4.796</b>		

\*Datos preliminares  
\*\* Estado

\*\*\* APP Aeropuerto El Edén de Armenia y Benito Salas Vargas de Neiva se encuentra declarado como desierto.

# Concesiones aéreas

Iniciativas privadas permiten responder de manera eficaz al crecimiento de la demanda



Tipo de iniciativa	Aeropuerto	CAPEX* (miles de millones de pesos)	Estado	Fecha de inicio proceso de licitación
Pública o Privada	Cartagena	\$ 331	En aprobación	2019
	Ernesto Cortissoz	\$ 532	Adjudicado Diciembre 2014	**Cierre financiero
	Ciudadela aeroportuaria Cartagena	\$ 2.000	En estudio	-
<b>Total</b>		<b>\$ 2.863</b>		

\*Datos preliminares  
\*\* Estado

# Prospectiva

3

## Foro 2.2 sector aéreo 2030 Concesiones aeroportuarias: Visión de Estado

# Prospectiva de las concesiones aéreas

## Se han maximizado los beneficios de las concesiones



Valoración de beneficios de contratación con recursos privados



Transparencia y previsibilidad del gasto público



Asegurar mantenimiento de la infraestructura pública en el largo plazo, reduciendo costos de rehabilitación



Alineación de incentivos al privado

- Reducción o eliminación de retrasos, costos suplementarios y renegociaciones
- El pago depende de la disponibilidad y calidad del servicio - indicadores

# Prospectiva de las concesiones aéreas

## Pero existen retos

1

### **Evaluación de impacto del esquema APP**

Se han postergado evaluaciones impacto de las APP con base en los cronogramas de proyectos.

2

### **Actualización del documento CONPES de riesgos**

El documento CONPES 3107 de 2001 es previo a la Ley 1508 y ya cumple 17 años. Si bien se han emitido 4 documentos CONPES sectoriales (4G, aeropuertos, río Magdalena, y patrimonio sumergido) es necesario que el marco general esté actualizado con las mejores prácticas internacionales

3

### **Fortalecimiento del sistema de valoración de riesgos**

Parte de 4G se valoró con paneles de expertos. En futuros proyectos se puede hacer con datos históricos.

# Prospectiva de las concesiones aéreas

## Pero existen retos

4

### **Gestión contractual en el marco nacional**

Creación de un marco estandarizado con criterios técnicos para renegociar, terminar, o liquidar contratos de manera apropiada

5

### **Fortalecimiento subnacional**

- Regular el marco fiscal APP territorial para ordenar el uso de recursos territoriales
- Fortalecer la institucionalidad APP de los Entes Territoriales
- Garantizar la articulación en el uso de suelo (POT) y portafolio de proyectos APP